НП ГП и ЭСК

119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская, д.13, стр. 1
тел. и факс: (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, http://www.npgp.ru
04.12.2015 № 580
на № _____ от _____

Директору Департамента
развития электроэнергетики
Минэнерго России

П.Н. Сниккарсу

О дифференциации тарифов на электрическую энергию
для населения по объемам потребления электрической энергии

Уважаемый Павел Николаевич!

На сайте regulation.gov.ru представлен для общественного обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма потребления электрической энергии в части дифференциации тарифов на электрическую энергию для населения по объемам потребления электрической энергии» (далее – Проект постановления).

Члены Ассоциации ГП и ЭСК рассмотрели предложенный документ и представляют свои замечания и предложения.

Основой предлагаемых изменений является замена порядка установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на механизм установления и применения двухставочной цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность) для поставки населению и приравненным к нему категорий потребителей со ставками, отражающими стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности, и стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящуюся на 1 домохозяйство.

Ассоциация ГП и ЭСК в целом поддерживает замену социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на механизм дифференцированного тарифообразования в зависимости от объемов потребления электрической энергии домохозяйством. Однако участники Ассоциации ГП и ЭСК считают, что механизм должен быть еще более прозрачным и понятным потребителю, а все спорные вопросы по реализации указанного механизма должны быть описаны в Проекте постановления.

Участники Ассоциации ГП и ЭСК предполагают, что введение двухставочной цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность) для

поставки населению, а также разделение одной из ставок такой цены (тарифа) по диапазонам потребления приведет к непониманию населением принципов установления новых регулируемых цен (тарифов) и, в конечном итоге, к отказам оплачивать полученные счета.

В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность следующих изменений:

- отказ от ставки, отражающей стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящуюся на 1 домохозяйство, с соответствующей корректировкой (небольшим увеличением) регулируемой цены (тарифа) для поставки населению и приравненным к нему категорий потребителей, отражающей стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;
- использование трех цен (тарифов) дифференцированно по диапазонам потребления с различными значениями цен (тарифов) за превышение потребления электрической энергии над установленными объемами потребления одним домохозяйством заменить на использование единой цены (тарифа) на весь объем потребления электрической энергии одним домохозяйством в зависимости от объема потребленной им электрической энергии, но дифференцированной по диапазонам потребления (с некоторым уменьшением ставок).

Также просим учесть следующие ключевые замечания и предложения к предлагаемому Проекту постановления:

1. Внести изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства от 30.04.2014г. №400, для учета в размере платежей за коммунальные услуги граждан при переходе к расчетам за электрическую энергию с применением цен (тарифов), дифференцированных по объемам потребления электрической энергии, всех объемов потребления граждан только по ставке для диапазона потребления менее 150 кВт*ч.
2. Предлагаем используемую в Проекте постановления терминологию, в первую очередь, определение «домохозяйства», привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011г. № 354;
3. Предлагаем предусмотреть механизмы, упрощающие применение Проекта постановления к льготным категориям потребителей, в том числе:
   - Указание в Проекте постановления на обязательность предоставления информации органами социальной защиты населения и их ответственность за непредоставление такой информации,
   - Обязанность иных органов и организаций предоставлять гарантирующему поставщику необходимую ему информацию о льготных категориях населения;

- Право гарантирующего поставщика применять общий порядок расчета платы за электрическую энергию в отсутствие такой информации и обязанность гарантирующего поставщика осуществлять пересчет за 6 расчетных периодов, если информация о наличии льгот у потребителя поступила к гарантирующему поставщику;

4. Для установления порядка начисления ставки, отражающей стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящейся на 1 домохозяйство, необходимо указать перечень всех данных, подлежащих передаче гарантирующим поставщикам ответственными органами власти и организациями, которые должны предоставляться безвозмездно и в срок до 1 июля 2016 и далее периодически актуализироваться, в том числе путем размещения и предоставления гарантирующим поставщикам доступа к информации в ГИС ЖКХ по количеству квартир в многоквартирных домах, по количеству участков (дач, домов) в садовом некоммерческом товариществе и т.д., по числу проживающих и прочим данным, необходимым для расчета платы за электрическую энергию. Таким образом, необходима синхронизация внедрения ГИС ЖКХ и предлагаемого механизма дифференцированного тарифообразования в зависимости от объемов потребления электрической энергии домохозяйством;
5. Предусмотреть механизмы расчета ставки, отражающей стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящейся на 1 домохозяйство, для многоквартирных домов, садовых некоммерческих товариществ и т.д. при отсутствии информации от управляющих компаний о количестве квартир, участков (дач, домов), а также механизмы определения потребления домохозяйств многоквартирных домов и садовых некоммерческих товариществ расчетными способами при отсутствии данных от управляющих компаний по фактическим объемам потребления электрической энергии каждого домохозяйства;
6. Уточнить порядок применения регулируемых цен (тарифов) к отдельным категориям потребителей, приравненных к населению (юридическим лицам, приобретающим электрическую энергию (мощность) в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия раздельного учета электрической энергии для указанных помещений; содержащимся за счет прихожан религиозным организациям; объединениям граждан, приобретающим электрическую энергию (мощность) для использования в принадлежащих им хозяйственных постройках (погреба, сараи); некоммерческим объединениям граждан (гаражно-строительным, гаражным кооперативам) и гражданам, владеющим отдельно стоящими гаражами, приобретающим электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-

бытовые нужды и не используемую для осуществления коммерческой деятельности);

7. Устранить имеющиеся разночтения по определению видов объектов специализированного жилищного фонда. В соответствии со статьей 92 Жилищного Кодекса к специализированному жилищному фонду в том числе относятся служебные жилые помещения и жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однако указанные помещения не включены в Приложение № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178. В противном случае непонятно, по каким тарифам должна поставляться электрическая энергия в указанные помещения;
8. Необходимо предусмотреть в Проекте постановления четкие правила осуществления перерасчетов, в частности:
    - В целях стимулирования установки приборов учета электрической энергии предусмотреть расчет платы в случаях применения норматива потребления электрической энергии (при наличии возможности установки прибора учета электрической энергии) с использованием цены (тарифа) третьего диапазона объемов потребления электрической энергии (свыше 600 кВт*ч) (то есть по самой высокой цене (тарифу));
    - При расчете платы в отсутствие показаний приборов учета исходя из среднемесячного потребления (в течении двух месяцев) предлагаем применять структуру разнесения объемов по зонам суток аналогично факту последнего расчетного периода, в котором расчеты осуществлялись в соответствии с показаниями прибора учета, с возможностью последующего проведения перерасчета гарантирующим поставщиком при условии получения показаний прибора учета от потребителя-гражданина. За третий и последующие месяцы предлагаем применять ко всему объему потребления цену (тариф) второго (от 150 до 600 кВт*ч) (для третьего месяца) и третьего (свыше 600 кВт*ч) (для последующих месяцев) диапазонов потребления электрической энергии, без последующего перерасчета;
9. Уточнить применение предлагаемых цен (тарифов), дифференцируемых по диапазонам потребления электрической энергии в следующих ситуациях:
    - в коммунальной квартире установлен один прибор учета на несколько соседей, ведущих раздельное хозяйство,
    - в одном домохозяйстве установлено несколько приборов учета;
10. Уточнить, что понижающие коэффициенты к ценам (тарифам) на электрическую энергию (мощность) для поставки населению применяются только в отношении помещений, оборудованных в установленном порядке

стационарными электроплитами для пищеприготовления и (или) электроотопительными установками и (или) электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения;

11. Уточнить порядок распределения дифференцированных объемов потребления электрической энергии по зонам суток и порядок применения к указанным объемам дифференцированных цен (тарифов);
12. Предусмотреть возможность увеличения размера первого диапазона потребления электрической энергии населением для жилых помещений, расположенных в городских населенных пунктах, оборудованных в установленном порядке электроотопительными и (или) электронагревательными установками по отдельным регионам (в первую очередь регионам Дальнего Востока);
13. В абзаце 22 пункта 1 «в» Проекта постановления фразу «Выбор варианта цены (тарифа) производится потребителем путем направления письменного уведомления гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) с даты, указанной в уведомлении, но не ранее даты ввода в эксплуатацию соответствующих приборов учета, позволяющих получать данные о потреблении электрической энергии по зонам суток (при выборе одноставочной, дифференцированной по 2 и 3 зонам суток цены (тарифа))» заменить фразой «Выбор варианта цены (тарифа) производится потребителем путем уведомления гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) с даты, указанной в уведомлении, но не ранее даты ввода в эксплуатацию соответствующих приборов учета, позволяющих получать данные о потреблении электрической энергии по зонам суток (при выборе одноставочной, дифференцированной по 2 и 3 зонам суток цены (тарифа))»
14. Считаем целесообразным в постановляющей части проекта постановления дать поручения Минстрою России и Минэнерго России в 2-х месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проекты изменений соответственно в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011г. № 354, в части установления порядка применения дифференцированных по объемам потребления цен (тарифов) для населения при расчете платы за коммунальную услугу электроснабжения и в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442, в части установления порядка применения дифференцированных по объемам потребления цен (тарифов) для населения и приравненных к нему категорий потребителей при расчете стоимости поставленной приравненным к населению категориям потребителей электрической энергии (мощности), либо внести

необходимые изменения в указанные постановления Правительства Российской Федерации данным Проектом постановления.

15. Предлагаем изменить название Проекта постановления на следующее: «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма ценообразования на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей в части дифференциации тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категориям потребителей по объемам потребления электрической энергии»;

В связи с увеличением трудоемкости процесса обслуживания населения и приравненных к нему категорий потребителей необходимо дополнить необходимую валовую выручку гарантирующего поставщика в целях установления сбытовой надбавки статьей затрат на администрирование применения механизма дифференцированного тарифообразования в зависимости от объемов потребления электрической энергии домохозяйством.

Также направляем предложенные участниками Ассоциации ГП и ЭСК изменения в подпункт «в» пункта 1 Проекта постановления в соответствии с Приложением.

Приложение: Исправления в подпункт «в» пункта 1 Проекта постановления на 5 л. в 1 экз.

Первый Заместитель
Председателя Правления Е.И. Фатеева

Приложение

Исправления в подпункт «в» пункта 1 Проекта постановления

Изменения,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования механизма потребления электрической энергии в части дифференциации тарифов на электрическую энергию для населения по объемам потребления электрической энергии

1. В Основах ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 4, ст. 504; № 23, ст. 3008; 2014, № 32, ст. 4521; № 33, ст. 4596; 2015, № 2, ст. 474; № 37, ст. 5153):

а) в пункте пункта 65^1:

абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

"Величина перекрестного субсидирования, учитываемая при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика в отношении сетевых организаций, определяется вычитанием стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяемой как сумма произведения ставок цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность) для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающих стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности, дифференцированных по соответствующим диапазонам потребления электрической энергии и иным критериям, предусмотренным пунктами 69 и 71 настоящего документа, на объемы электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, определенные на основании прогнозного баланса, и ставки цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность) для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающей стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящуюся на 1 домохозяйство, умноженной на количество домохозяйств, обслуживаемых гарантирующим поставщиком, из суммы (в случае если разность является положительной):";

абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции:

"стоимости услуг по передаче электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяемой как сумма

произведения объемов поставки электрической энергии (мощности) указанным потребителям и ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающих стоимость оказания услуг по передаче 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости нормативных технологических потерь электрической энергии в электрических сетях, дифференцированных по соответствующим диапазонам потребления электрической энергии и иным критериям, предусмотренным пунктами 69 и 71 настоящего документа, и ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающей стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящейся на 1 домохозяйство, умноженной на количество домохозяйств, обслуживаемых гарантирующим поставщиком;"

б) в пункте 67 абзац третий исключить;

в) пункт 69 и 70 изложить в следующей редакции:

"69. Регулируемые цены (тарифы) для поставки электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей устанавливаются регулирующим органом одновременно в 2 вариантах:

двухставочная цена (тариф), включающая в себя:

-дифференцированную по диапазонам объемов потребления ставку, отражающую стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

~~и~~ ставку, отражающую стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящуюся на 1 домохозяйство;

зонная двухставочная цена (тариф), включающая в себя:

-дифференцированную по диапазонам объемов потребления ~~2~~ и по ~~3~~ зонам суток ставку, отражающую стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности;

~~и~~ ставку, отражающую стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящуюся на 1 домохозяйство.

К домохозяйству для целей настоящего документа относятся:

жилое и нежилое помещение многоквартирного дома;

домовладение;

жилое помещение специализированного жилищного фонда;

садовый, огородный и дачный земельный участок;

помещение, предназначенное для содержания осужденных при условии наличия раздельного учета электрической энергии;

помещение, расположенное в населенных пунктах, жилых зонах при воинских частях, объем потребленной электроэнергии по которому определяется по общему прибору учета электрической энергии;

помещение, принадлежащее религиозным организациям, содержащимся за счет

прихожан;

хозяйственная постройка (погреб, сарай), принадлежащий объединению граждан;

гараж, принадлежащий некоммерческому объединению граждан (гаражно-строительному, гаражному кооперативу) или гражданину, приобретающему электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды и не используемую для осуществления коммерческой деятельности.

Дифференцированную по диапазонам объемов потребления ставка двухставочной цены (тарифа) и дифференцированная по диапазонам объемов потребления и по зонам суток ставка зонной двухставочной цены (тариф) устанавливаются для 3 диапазонов объемов потребления:

до 150 киловатт-час в месяц включительно;

от 150 до 600 киловатт-час в месяц;

более 600 киловатт-час в месяц.

Дифференцированная по диапазонам объемов потребления и по зонам суток ставка зонной двухставочной цены (тариф) устанавливается для 2 и для 3 зон суток. Интервалы тарифных зон суток (по месяцам календарного года) утверждаются Федеральной антимонопольной службой.

Ставка двухставочной цены (тарифа), дифференцированная по диапазонам объемов потребления, применяется к следующим составляющим объема потребления электрической энергии домохозяйства, если иное не предусмотрено настоящим документом~~Ставки регулируемых цен (тарифов) для поставки электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающие стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности, дифференцируются по следующим диапазонам объемов потребления электрической энергии~~:

ставка для диапазона объемов потребления до 150 киловатт-час в месяц включительно – к составляющей, равной минимальному значение из 150 киловатт-час в месяц и фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце~~до 150 киловатт-час в месяц включительно - применяются к минимальному значению из 150 киловатт-час в месяц и фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце~~;

ставка для диапазона объемов потребления от 150 до 600 киловатт-час в месяц включительно – к составляющей, равной минимальному значению из 450 киловатт-час в месяц и величины превышения фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце над 150 киловатт-час в месяц~~от 151 до 600 киловатт-час в месяц включительно - применяются к минимальному значению из 450 киловатт-час в месяц и величины превышения фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце над 150 киловатт-час в месяц~~;

ставка для диапазона объемов потребления более 600 киловатт-час в месяц – к

составляющей, равной превышению фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце над 600 киловатт-час в месяцболее 600 киловатт-час в месяц применяются к величине превышения фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце над 600 киловатт-час в месяц.

Дифференцированная по диапазонам объемов потребления и по зонам суток ставка двухставочной цены (тарифа), применяется в следующем порядке, если иное не предусмотрено настоящим документом:

в соответствии с абзацами 23-26 настоящего пункта определяются составляющие объема потребления электрической энергии домохозяйства, соответствующие диапазонам потребления электрической энергии;

дифференцированная по диапазонам объемов потребления и по зонам суток ставка двухставочной цены (тарифа), применяется к указанным в предыдущем абзаце настоящего пункта составляющим объема потребления, распределенным по зонам суток пропорционально фактически поставленным объемам потребления электрической энергии домохозяйству в месяце, дифференцированным по зонам суток.

Ставка, отражающая стоимость содержания объектов электросетевого хозяйства, приходящаяся на 1 домохозяйство, применяется вне зависимости от фактически поставленного объема электрической энергии домохозяйству в месяце.

Объемы потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды, а также объемы потребления коммунальной услуги по электроснабжению льготных категорий потребителей, указанных в пункте 70 настоящего документа, не распределяются по указанным в абзацах 23-26 настоящего пункта составляющим. К данным объемам потребления применяется Ссоответствующая ставка двухставочной цены (тариф) или зонной двухставочной цены (тарифа), предусмотренная пунктом 70 настоящего документатавка регулируемых цен (тарифов) для поставки электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающая стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности, применяемая к объемам потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды, а также к объемам потребления коммунальной услуги по электроснабжению льготных категорий потребителей, предусмотренных пунктом 70 настоящего документа, не дифференцируется по указанным диапазонам объемов потребления электрической энергии.

Дифференцированные по 2 и по 3 зонам суток ставки регулируемых цен (тарифов) для поставки электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, отражающие стоимость поставки 1 киловатт-часа электрической энергии с учетом стоимости мощности, применяются к объемам потребления электрической энергии, отнесенным в порядке, предусмотренном

~~настоящим пунктом, к соответствующим диапазонам, по которым дифференцируются ставки, и распределенным по зонам суток пропорционально фактически поставленным объемам потребления электрической энергии домохозяйству в месяце, дифференцированным по зонам суток.~~

Выбор варианта цены (тарифа) производится потребителем путем направления письменного уведомления гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) с даты, указанной в уведомлении, но не ранее даты ввода в эксплуатацию соответствующих приборов учета, позволяющих получать данные о потреблении электрической энергии по зонам суток (при выборе зонной ~~одноставочной, дифференцированной по 2 и 3 зонам суток~~двухставочной цены (тарифа)).